

BALANCE Y PERSPECTIVAS DEL DESARROLLO RURAL A TRAVÉS DE LOS PROGRAMAS LEADER

**Aportaciones de los programas
LEADER a la metodología y a las
estructuras de desarrollo local de
Aragón.**



**Joaquín Olona Blasco
Decano COIAANPV
Zaragoza, 14 de Julio de 2010**

AVANZANDO LA CONCLUSIÓN FINAL:

En Aragón, el método LEADER está contribuyendo de forma muy relevante a la configuración del escenario deseable de GOBERNANZA COMPLEJA.

1.- La Gobernanza Compleja.

- ⇒ Mientras que “gobernar” hace referencia a Mandar con autoridad, la **gobernanza** alude a una fórmula en la que **gobernantes, políticos y sociedad civil**, a través de las instituciones, interaccionan para lograr un desarrollo racional, duradero y equilibrado.
- ⇒ Las corrientes teóricas más actuales proponen:
 - ⇒ **Evitar la polarización** apostando por **enfoques combinados**: de arriba-abajo, de abajo-arriba, endógenos y exógenos.
 - ⇒ **Sumar fuerzas**: a las de carácter local, las de carácter externo para impulsar el desarrollo aprovechando la **Globalización** mediante las TIC's .
 - ⇒ Implicación de los actores en **redes locales y redes externas** verdaderamente eficaces.

2.- Para que sea útil y fiable, el análisis de las políticas de desarrollo conviene que no sea demasiado sofisticado.

- ⇒ El desarrollo se fundamenta en la voluntad política de **HACER FRENTE A LAS DISPARIDADES** sociales y territoriales.
- ⇒ En materia de desarrollo, **NO EXISTE NINGUNA TEORÍA COMPLETAMENTE SATISFACTORIA.**
 - ⇒ Aunque se distingue entre **crecimiento económico y desarrollo**, persiste el enfoque en base exclusiva al PIB/habitante
 - ⇒ La Teoría del potencial endógeno es una de las teorías que critican el paradigma neoclásico dominante.
 - ⇒ Uno de los avances teórico-conceptuales más significativos ha sido la introducción del **TERRITORIO**, de la **INNOVACIÓN** y del **CAPITAL SOCIAL** como factores de la producción.

3.- El método Leader ha tenido éxito.

- ⇒ Goza de un **amplio reconocimiento** académico, político y social, tanto a escala europea como internacional.
- ⇒ Su reducida dimensión financiera contrasta con su **gran impacto mediático** siendo, posiblemente, una de las actuaciones comunitarias más conocidas y mejor valoradas por la ciudadanía.
- ⇒ Habiendo nacido como una iniciativa comunitaria innovadora y de carácter piloto **se ha consolidado** como herramienta de desarrollo rural (Eje 4 del Segundo Pilar de la PAC).
- ⇒ **Es un referente** en la revisión de otras políticas comunitarias sobre desarrollo, tales como la regional.
- ⇒ Junto con EQUAL y URBAN, **ha sobrevivido** a los procesos de simplificación de los instrumentos comunitarios.

4.- La metodología LEADER se fundamenta en unas bases teóricas muy sólidas.

- ⇒ Considera que el **TERRITORIO** está dotado de una dinámica autónoma, que es agente de desarrollo económico y de transformación social, que influye activamente sobre la economía a través del capital humano, la tecnología, las redes, la cultura y la política.
- ⇒ Promueve la creación de **CAPITAL SOCIAL** mediante la movilización de los recursos y de las oportunidades a través de la participación y del reforzamiento de los vínculos entre la **sociedad civil**, los agentes políticos y las instituciones públicas.
- ⇒ Promueve la **INNOVACIÓN**, que es lo que posibilita el crecimiento económico y el bienestar duraderos.

5.- El Leader ha funcionado en Aragón .

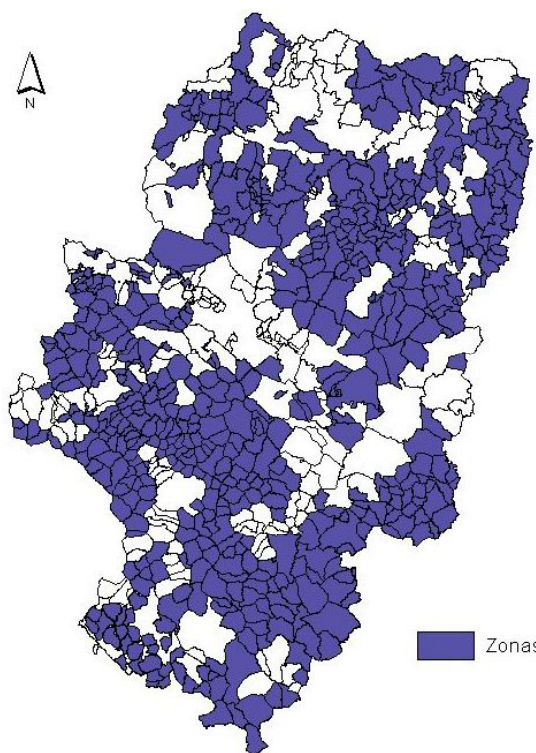
- ⇒ Coordinación y supervisión rigurosa y eficaz por parte del **Gobierno de Aragón**, pero respetando las reglas del juego propias del método Leader.
- ⇒ **La Red Aragonesa** ha jugado un importante papel en la actuación coordinada de los GAL, en su cooperación, en su visibilidad y en el logro de otros objetivos de interés común.
- ⇒ **Los GAL** han movilizado recursos e iniciativas en las zonas rurales más deprimidas activando algo esencial: **LA SOCIEDAD CIVIL**.
- ⇒ Continuidad y profesionalidad de **los equipos técnicos**.
- ⇒ A lo largo del tiempo y de los territorios han operado **las diferentes fuerzas e intereses** políticos, privados, sectoriales, sociales, etc. sin que ninguno de ellos haya llegado a dominar completa y definitivamente.
- ⇒ Se ha alcanzado un **equilibrio de fuerzas** muy razonable, que debe consolidarse y que resulta esencial en el método Leader.

6.- Los recursos y alcance del Leader en Aragón.

Periodo	Programas Comunitarios	Gasto Público Total Programas (M€)	Leader			
			Nº GAL's	% Gasto Público	% Territorio	% Población
1990-93	Obj 5a Obj 5b Leader I Otros	228 7 500	3	1,40	17	
1994-99	Obj 5a Obj 5b Leader II Otros	627 381 52 1.200	13	4,33	53	20
2000-06	Prog. DR Leader+Proder Obj 2 Obj.3	1.067 77 657 145 1.946	12+8	3,98	95	45
2007-13	PDR PO FEDER PO FSE	1.138 (119 Eje4) 326 149 1.613	20	7,38	95	46

Fuente: QUASAR CONSULTORES .

7.- Las Áreas Rurales Menos Avanzadas de Aragón



Áreas	Extensión (Km2)	Población (habitantes)		Densidad demográfica (Hab/Km2)	
		1998	2009	1998	2009
Pirineo-Somontano	7.176	25.382	26.550	3,5	3,7
Depresión del Ebro	8.320	76.988	75.711	9,3	9,1
Sistema Ibérico	14.565	77.970	75.739	5,4	5,2
Total Áreas	30.061	180.340	178.000	6,0	5,9
% Aragón	63%		13,23%		
Total Aragón	47.719	1.183.234	1.345.473	24,7	28,2

Fuente: QUASAR CONSULTORES .

8.- La concentración del gasto público en las áreas rurales menos avanzadas de Aragón.

Concentración del Gasto público en las áreas menos avanzadas de Aragón (%)				
Áreas	DOCUP Obj. 5b 1994-99	DOCUP Obj. 2 2000-06	LEADER+ PRODER 2000-06	PDR 2007-13 (Avance *)
Pirineo-Somontano	9,2	3,8	8,4	8,9
Depresión del Ebro	26,7	6,1	18,0	33,7
Sistema Ibérico	16,6	6,2	31,2	20,0
Total Áreas	52,5	16,1	57,6	62,6

* Ejecución 2007-2009

Fuente: QUASAR CONSULTORES .

9.- Los logros y los retos del Leader en Aragón.

- ❖ La **PARTICIPACIÓN y REPRESENTATIVIDAD**. Estímulo de la participación e implicación de la sociedad civil así como del equilibrio de fuerzas políticas, públicas y privadas.
- ❖ La **COORDINACIÓN** para no disipar esfuerzos y garantizar la coherencia con el resto de políticas y actuaciones que promueven el desarrollo.
- ❖ La **COOPERACIÓN** como punto clave para afrontar la dispersión, el localismo y la masa crítica. El trabajo en red entre territorios y dentro del territorio.
- ❖ La **VISIBILIDAD DE LAS ACTUACIONES**, sobre todo de las de carácter piloto, innovador, demostrativo y con potencial de replicación.
- ❖ La **PERMANENCIA Y CONTINUIDAD** de los GAL, como herramientas gestión estratégica del desarrollo local (mirar al futuro).
- ❖ La **DINAMIZACIÓN de la sociedad civil** evitando limitar la actividad de los GAL al ámbito administrativo (tramitar subvenciones).
- ❖ Avanzar en las metodologías de **SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**: para garantizar la eficacia, la utilidad, la transparencia y la visibilidad.

RECORDANDO LA CONCLUSIÓN PREVIAMENTE AVANZADA:

En Aragón, el método LEADER está contribuyendo de forma muy relevante a la configuración del escenario deseable de GOBERNANZA COMPLEJA.

Muchas gracias por su atención

