



OPINIÓN PÚBLICA, SOCIEDAD RURAL Y AGRICULTURA

Cristóbal Gómez Benito

Sociólogo

UNED

La opinión pública y el nuevo contrato social con la agricultura y con la sociedad rural

- Se trata de un acuerdo social implícito, no escrito.
- Que es obra de mediadores sociales (políticos, Administración y expertos), que se adjudican el papel de interpretes tanto de la opinión pública general como de la opinión de los sectores beneficiarios de tales políticas.
- Pero en una sociedad democrática es necesario establecer mecanismos de debate para justificar las políticas públicas y sus orientaciones
- Para legitimar unas políticas públicas se requiere del conocimiento de la opinión pública sobre la razón y condiciones de la transferencia de los recursos públicos a los destinatarios de las mismas.

Las encuestas sobre opinión pública relacionada con la agricultura, la política agraria (PAC) y la sociedad rural

- **UE:**
 - *Eurobarómetros Estándar* (EBS)
 - *Eurobarómetros Especiales* sobre la política agraria común (EBEA) (8)
 - *Consultas Públicas*
- **Andalucía:**
 - *Agrobarómetros* desde el año 2004
- **Castilla y León**
 - *Barómetro del medio rural de Castilla y León (2010)*

¿Cómo valoran los europeos las zonas rurales?

- Para que exista un contrato social real entre la agricultura y la sociedad rural y la sociedad en su conjunto es necesario que la población valore positivamente las funciones de la agricultura y considere importante el mantenimiento vivo de las zonas rurales.
 - La gran mayoría (90 %) de los europeos considera que la agricultura y las zonas rurales son temas importantes para el futuro de la Unión
 - BMRCyL : un 45% de castellanoleoneses que se consideran muy o bastante preocupados por los temas relacionados con la agricultura, frente al 38.8% que dice estar poco o nada preocupados.
 - Agrobarómetro andaluz: el 64,5% manifiesta preocupación algo superior a la que manifestaban sobre los temas relativos a los pueblos y las zonas rurales de Andalucía (62%).

¿Qué conocen los europeos de la agricultura y de las políticas agrarias?

- Otra condición previa para la existencia real de un contrato social es que los ciudadanos tengan algún conocimiento de la situación de la agricultura y de en qué consiste la política agraria.
 - Paradójicamente con la respuesta anterior, los ciudadanos europeos tienen un mínimo conocimiento de lo que es la agricultura y las políticas agrarias y de desarrollo rural
 - Hay pues, una disociación entre la importancia concedida a la agricultura y el conocimiento de la principal política específica que la regula.
 - Este desconocimiento se constata también en Andalucía, en donde algo menos de la cuarta parte de la población andaluza reconoce haber oído hablar de la PAC (23,2%), mientras que en Castilla y León el porcentaje es notablemente mayor: el 45,6% dice haber oído hablar de la PAC, frente al 54% que dice lo contrario.
- Esto limita mucho el significado del supuesto contrato social, pues la gente no sabe muy en qué consiste la política agraria.

¿Cómo valoran los europeos las prioridades de la PAC? (I)

- Otra forma de abordar las condiciones para un contrato social es la identificación de las prioridades de la PAC.
 - garantizar que los productos agrarios sean de calidad, sanos y no peligrosos (59 %) (españoles: 49%)
 - garantizar precios razonables para los productos alimentarios (49 %) (españoles: 54%)
 - proteger el medio ambiente y asegurar un nivel de vida correcto a los agricultores (41 % en ambos casos)
 - desarrollar las zonas rurales para preservar el campo (32 %)
 - garantizar el aprovisionamiento alimentario en la UE (25 %)
 - Coincidencias básicas con el BRCyL y con los Agrobarómetros andaluces.

¿Cómo valoran los europeos las prioridades de la PAC? (II)

- La opción por los alimentos de calidad es algo menos entusiasta cuando se pregunta si se está dispuesto a pagar más por esos alimentos: pero es muy significativo que un 60% manifieste total o bastante predisposición a pagar más.
- Todos estos resultados manifiestan la creciente asunción por la opinión pública de las nuevas funciones de la agricultura que se traducen en exigencias para que ésta responda a esas nuevas demandas
- Estas opiniones parecen justificar la orientación de la PAC y el Desarrollo rural, tal como están formulados, así como los argumentos de los expertos y demás mediadores, es decir, que estarían a favor de un nuevo contrato social en el que se da prioridad a las cuestiones de la calidad y de la conservación del medio ambiente, en detrimento de la cantidad y de los precios.

¿Cómo valoran los europeos la eficacia de la PAC respecto a esas prioridades? (I)

- Muy eficaz:
 - Según el 59% de los entrevistados, la PAC cumple muy bien su papel de garantizar el aprovisionamiento alimentario en la UE (en España piensa así el 60%), con un saldo positivo de +39
 - El segundo objetivo en el que según los entrevistados la PAC se muestra más eficaz es el de asegurar la calidad, salubridad y no peligrosidad de los productos agrarios, con un 52% de respuestas muy positivas (en España el 60%), con un balance positivo de +21.
 - Respecto al tercer objetivo, el de favorecer los métodos de agricultura biológica, el 41 % considera muy positivamente la eficacia de la PAC (en España el 42 %), pero a mucha distancia de los dos anteriores: el saldo se reduce a +8 y teniendo en cuenta que un 26 % no tienen respuesta para esta cuestión.

¿Cómo valoran los europeos la eficacia de la PAC respecto a esas prioridades? (I)

- Muy eficaz: Sólo tres de los ocho objetivos son evaluados positivamente:
- Según el 59% de los entrevistados, la PAC cumple muy bien su papel de garantizar el aprovisionamiento alimentario en la UE (en España piensa así el 60%), con un saldo positivo de +39.
- Asegurar la calidad, salubridad y no peligrosidad de los productos agrarios, con un 52% de respuestas muy positivas (en España el 60%), con un balance positivo de +21.
- Favorecer los métodos de agricultura biológica, el 41 % considera muy positivamente la eficacia de la PAC (en España el 42 %), pero a mucha distancia de los dos anteriores: el saldo se reduce a +8 y teniendo en cuenta que un 26 % no tienen respuesta para esta cuestión.

¿Cómo valoran los europeos la eficacia de la PAC respecto a esas prioridades? (II)

- Poco eficaz:
- Proteger a las explotaciones familiares, con un 29% de afirmaciones muy positivas (en España el 30 %) y un saldo de -18
- Asegurar un nivel de vida adecuado a los agricultores, con un 32 % de afirmaciones muy positivas (en España un 31 %) y un saldo de -15.
- Los resultados negativos superan a los positivos en cuanto a:
- garantizar unos precios razonables a los consumidores, con un 39% de afirmaciones muy positivas (en España un 33 %) y un saldo de -6.
- proteger el medio ambiente y combatir el cambio climático, con un 38 % de afirmaciones muy positivas (igual en España) y un saldo de -5.
- garantizar el desarrollo de las zonas rurales y la preservación de las mismas, con un 37% de afirmaciones muy positivas (igual en España) y un saldo de -3.
- En todos estos casos, menos en uno (garantizar precios razonables, con el 16%), los porcentajes sin respuesta por no tener opinión se sitúan entre el 20 y el 23%.

Mantener

Mejorar

	Objetivos prioritarios	Objetivos poco prioritarios
Muy eficaz	<ul style="list-style-type: none">• Asegurar la calidad y seguridad de los productos agrarios	<ul style="list-style-type: none">• Garantizar el aprovisionamiento de productos agrarios en la UE
Poco eficaz	<ul style="list-style-type: none">• Asegurar a los consumidores precios razonables de los productos agrarios• Asegurar un nivel de vida adecuado a los agricultores• Proteger el medio ambiente	<ul style="list-style-type: none">• Garantizar el desarrollo de las zonas rurales y su preservación

¿Cuáles son los efectos de la agricultura en el medio ambiente?

- Cerca del 30% de los ciudadanos europeos piensa que la agricultura es una de las causas del cambio climático (en España el 33%) y el 77% piensa que la agricultura sufrirá intensamente los efectos del cambio climático durante los próximos años (en España el 87%).
- Pero al mismo tiempo, un 46% piensa que la agricultura ya ha contribuido de forma importante a la lucha contra el cambio climático (en España el 49%), aunque hay un 21% que no sabe responder a esta cuestión.
- Una gran mayoría (82%) convienen en que la UE debe ayudar a los agricultores a cambiar su manera de trabajar para combatir el cambio climático (en España el 84%).
- La mayor parte (67%) piensa que los agricultores de la UE deben cambiar su manera de trabajar, con el objeto de luchar contra el cambio climático, incluso si eso significa que la agricultura en el seno de la UE se haga menos competitiva. (En España el 69 %).

¿Cuál es el papel de los agricultores en la sociedad?

- El 56 % de los entrevistados, la principal responsabilidad de los agricultores ante la sociedad es la de ofrecer a la población una alimentación sana y sin peligro.
- Ofrecer una alimentación sana y sin riesgos para la población: 56% (en España el 50%)
- Proteger el medio ambiente: 25% (en España el 34%)
- Ofrecer a la población una diversidad de productos de calidad: 24% (en España el 20%)
- Mantener la actividad económica y el empleo en las zonas rurales: 21% (en España el 30%)
- Asegurar el bienestar de los animales de explotación (ganadería): 21% (en España el 10%)
- Favorecer y mejorar la vida en las zonas rurales: 15% (en España el 18%)
- Asegurar la autosuficiencia alimentaria en la UE: 14% (en España el 9%)
- Ofrecer fuentes de energía alternativa como los biocarburantes y productos agrarios no alimentarios: 8% (en España el 3%)
- NS/NC: 2% (en España el 1%)
- España se sitúa por encima de la media europea en proteger el medio ambiente, mantener la actividad económica y el empleo en las zonas rurales y favorecer y mejorar la vida en las zonas rurales.

¿ Cuáles son las principales razones para mantener la agricultura en toda la UE?

- Porque beneficia a la sociedad, a través de la producción de alimentos seguros, con respeto a las normas ambientales y el bienestar de los animales: 56 % (en España el 53%).
- Porque contribuye a la economía de las zonas rurales: 47% (en España el 46%)
- Porque protege y mejora el medio ambiente: 30% (en España el 39%)
- Porque forma parte de nuestra historia y de nuestra cultura: 20% (en España el 11%)
- Porque contribuye a la belleza de los paisajes rurales: 14% (en España el 14%)
- Otras razones: 1%
- No es importante mantener la agricultura en toda la UE: 1%
- NS/NC: 4% (en España el 3%)

¿Se debe seguir subvencionando a la agricultura?

- La gran mayoría (83 %, 89 % en el caso de España) es favorable a que la UE continúe con estas subvenciones al sector agrario.
- ¿Son los fondos destinados a la agricultura los adecuados?
 - El 46% que piensa que el presupuesto es adecuado
 - Un 20% que es insuficiente
 - Un 17% que es demasiado elevado
 - Un 17% no responde.
- ¿Deberían aumentar este presupuesto?
 - El 39% desean que ese presupuesto aumente en los próximos años (en España ese porcentaje asciende al 51%)
 - Un 33% piensa que debería ser idéntico
 - Un 14% que debería disminuir
 - Un 15% no tiene respuesta.

Los ciudadanos europeo y la información

- La seguridad alimentaria y la calidad de los productos alimentarios: 51%
- Los efectos de la agricultura sobre el medio ambiente y el cambio climático: 31%
- El bienestar de los animales de explotación (ganadería): 23%
- Las razones por las cuales los agricultores reciben subvención: 20%
- El presupuesto de la UE para la agricultura y el desarrollo rural: 19%
- Los principales objetivos de la PAC: 18%
- La vida cotidiana de los agricultores: 15%
- El papel de la agricultura en la sociedad: 13%
- Otras: 1%
- No desea tener información: 13%
- NS/NC: 4%

CONCLUSIONES (I)

- **Estos estudios muestran:**
 - la sensibilización pública hacia la agricultura y la PAC
 - las actitudes hacia la agricultura en la UE
 - la manera en que la PAC cumple su papel,
 - la valoración de los fondos públicos destinados a estos temas.
 - Que e los europeos todavía están poco informados sobre la agricultura y la PAC.
 - Que desean estar mejor informados sobre la agricultura y la actividad agraria en la UE, particularmente en lo que se refiere a la seguridad alimentaria, los efectos de la agricultura sobre el medio ambiente y sobre el bienestar de los animales (la ganadería).

CONCLUSIONES (III)

- los entrevistados animan a la UE a apoyar a los agricultores para que produzcan de forma preferente productos biológicos
- para que contribuyan a la producción de energías renovables y a aprovechar las innovaciones biotecnológicas.
- asegurar que los productos agrarios sean de buena calidad, sanos y sin riesgos
- asegurar precios razonables de los alimentos
- asegurar un nivel de vida correcto a los agricultores
- proteger el medio ambiente y ocuparse del cambio climático
- Además de estos objetivos, los europeos reconocen la necesidad de reequilibrar los objetivos económicos y los sociales y ambientales

CONCLUSIONES (II)

- A pesar de éste débil conocimiento:
 - la inmensa mayoría de los entrevistados considera que la agricultura y las zonas rurales son importantes para nuestro futuro.
 - los europeos colocan a la agricultura entre los tres principales ámbitos de prioridad para impulsar el crecimiento de forma sostenible.
 - tienen también una idea clara de cuáles deberían ser las responsabilidades de los agricultores, de las razones para preservar la agricultura en toda la UE, así como las prioridades de las PAC: las dos principales características más señaladas son:
 - la producción de alimentos seguros y sin riesgos
 - la protección del medio ambiente.

CONCLUSIONES (IV)

- En términos del nuevo contrato social entre la agricultura y la sociedad en su conjunto, hay muchos elementos que parecen confirmarlo, al encontrar en las opiniones de los ciudadanos europeos coincidencias con lo que desde otros ámbitos se define como el contenido de ese nuevo contrato social, pero también faltan otros importantes, como el de la información o, dicho de otra manera, el desconocimiento del contenido de las políticas agrarias.
- Lo que coincide con la reclamación de una mayor información, especialmente sobre aspectos de los que apenas se habla en los medios profesionales, políticos, empresariales y administrativos relacionados con el sector: como el bienestar de los animales y otras cuestiones ambientales así como una mayor transparencia en el diseño y ejecución de las políticas agrarias y de desarrollo rural.