

BUENAS PRÁCTICAS EN LA GESTIÓN DE AGUAS FRONTERIZAS

D^a JOSEFINA MAESTU. *Directora del Programa de Naciones Unidas de apoyo al Decenio Internacional para la acción “ El agua fuente de vida”: 2005 - 2015*

Buenos días, para mí es un placer estar aquí con todos ustedes y agradezco a la organización que nos haya llamado para participar.

El título elegido para la muestra creo que es realmente adecuado, es un enfoque que tiene especial relevancia tanto en España como a nivel Internacional. El motivo de mi ponencia es presentarles el contexto internacional en los temas de cooperación, y presentarles un tema paradigmático en los temas de cooperación, es el caso del Nilo y que espero que nos sirva para contextualizar lo que estamos haciendo en países como España.

Primero les quiero contar por qué es tan relevante el tema de la cooperación. El 2013 se ha declarado el año internacional de la Cooperación en la Esfera del agua, por parte de la asamblea de las Naciones Unidas. La idea es que en todo el año 2013, estemos enfocados a analizar que es lo que pasa, diagnosticar los problemas y sobretodo ver qué soluciones podemos poner en valor para que sirvan de ejemplo a todos.

Realmente sabemos que el tema del agua puede ser una fuente de conflictos o puede ser una idea que una a los pueblos. Es el tema que interesa, el tratar de ver qué podemos hacer para conseguir que se produzca la cooperación en un contexto de mayor demanda de acceso al agua en la distribución de los servicios.

Pero no solo eso, si no que todos los años celebramos en el contexto global un día internacional del agua. El día internacional en el año 2013 también se va a centrar en la cooperación y gestión de los recursos sostenibles de agua dulce. Un tema importante es que vamos a hablar no sólo sobre ríos, sino en la cooperación para la gestión de los acuíferos subterráneos entre distintos países, sectores y comunidades.

Así que no sólo pensar en las aguas superficiales, también las subterráneas. Hemos tenido una conferencia en Dushanbé también preparatoria de Rio + 20. Del 20 al 22 de

Junio hay una conferencia internacional en la cual se espera que haya más de 50000 personas, jefes de estado de más de 150 países, y aquí va a ver un diálogo de alto nivel sobre temas de cooperación.

La idea de la conferencia de Dushanbé es que hay que tener en cuenta que el tema de la cooperación no implica la cooperación entre países como en las cuencas transfronterizas, si no que hay plantearse distintos niveles de cooperación por que la gestión y planificación también forma parte de la cooperación, y no sólo la que se da entre administraciones.

También un tema importante en Naciones Unidas es el tema intercultural, ya que hay distintas concepciones y tradiciones a la hora de gestionar el agua y todo ello conlleva una complejidad.

Los temas que se identificaron en esta conferencia fueron:

- 1) Cooperación para la paz y seguridad. En Asia central los conflictos del agua son latentes y los países tienen realmente miedo a que signifiquen conflictos armados. Temas como el Mar de Aral, que necesitan apoyo de otros países para sacar adelante sus proyectos. Estos desequilibrios en temas de poder hacen que la cooperación para la paz sean tan importantes.
- 2) Cooperación para el desarrollo
- 3) Cooperación para aliviar la pobreza.
- 4) Cooperación para la protección ambiental
- 5) Cooperación para el acceso universal al agua.

Lo que se planteó es que en Rio de Janeiro lo que debemos demostrar son mejores prácticas y desarrollar recomendaciones no sólo para los estados miembros. Ahora el tema clave es que estamos todos en el mismo barco, es responsabilidad de todos. Estoy poniendo este contexto mundial, para enfatizar que lo hacemos aquí tiene repercusión mundial.

Para mí esta transparencia es muy importante porque planteamos que el enfoque de la cooperación debe darse entre diferentes países, entre distintas partes, tiene que plantearse la mejora de la gestión y planificación y desarrollo de nuevas políticas.

Cuando la cooperación se ha centrado sólo en el desarrollo económico y no considerar los temas de equidad hay problemas. Si sólo hay temas ambientales o de pobreza, tampoco es la fórmula. La idea es que hay que tener en cuenta los tres elementos, para poder cooperar.

Los procesos en la cooperación del agua son lentos, y uno de los aspectos más importantes es generar confianza entre las partes, saber qué puede aportar cada uno, y tener claro lo que piensa cada una de las partes; esto es lento, tanto a nivel de una cuenca específica, como a nivel transnacional.

Voy a explicar brevemente el caso del río Nilo, por ser un caso fundamental en la historia de la cooperación. Es un gran río, es compartido por diez países, son 6500 km y da agua a 10500 millones de personas. Si lo podemos hacer bien en el Nilo también podremos hacerlo bien en otros sitios.

La historia empieza en 1980, y la demanda de agua aumenta, lo que significa que la escasez es un elemento cada vez más importante. Por supuesto hay conflictos internacionales, pero también nacionales. Se piensa que es uno de los sitios donde si no seguimos invirtiendo en la cooperación, pueden haber grandes problemas.

La última noticia es que el Nilo ya no llega el mar, y ha tenido una serie de repercusiones importantes.

Estas son las barreras para la cooperación dentro del Nilo:

- 1) Falta de estabilidad regional
- 2) Disparidad en los niveles de desarrollo
- 3) Legado de patrones históricos de uso unilateral de recursos hídricos

En 1959 se hace el primer acuerdo entre Egipto y Sudán. La transición hacia la cooperación se hizo a través de unas primeras reuniones informales y los órganos internacionales para intercambiar puntos de vista. En 1992 hay una reunión de los dirigentes de los países del Nilo que resulta en un plan de acción de la cuenca del Nilo. Es una iniciativa que comprende ya a muchos países y no sólo a dos. Y lo más

importante fue había financiación para la cooperación, un aspecto clave, en este caso fue la del Banco Mundial, que daba ayuda para proyectos de agua, siempre que se produjeran en el marco de la cooperación. La cooperación a veces necesita incentivos como son las ayudas por parte de los organismos internacionales como el Banco Mundial.

Un tema que quizás no se le da mucha importancia es el tema de la Visión compartida. Lo primera que tenemos que hacer es compartir los objetivos, ver hacia donde vamos, que queremos. Y el proceso del desarrollo de una visión compartida en el caso del Nilo ha sido muy largo, no sabían qué tipo de desarrollo querían, si buscaban o no la protección del delta, si querían dar acceso a los más pobres, etc.

Otra de las fórmulas que han funcionado ha sido la adopción del principio de subsidiaridad. Se ha considerado que a la hora de aplicar medidas es muy importante que se aplique al menor nivel posible, que sean las comunidades de regantes las que hagan todo lo que puedan hacer. Esto ayuda a mejorar la eficiencia y la eficacia, con soluciones mejores. Esto exige obviamente un nivel de financiación. En caso del Nilo, se han dividido los países en dos cuencas.

Conclusiones:

- 1) Sin voluntad política no se hubiera producido la cooperación en el Nilo. El primer paso es la voluntad de los países.
- 2) Es necesaria la colaboración de países externos para dar la financiación a la cooperación.
- 3) La subsidiaridad y creación de instituciones es muy importante.
- 4) Es clave el mantenimiento de la ayuda internacional.

Esto es todo lo que les quería comentar, gracias por su atención.