

COOPERAR PARA MEJORAR LA COMPETITIVIDAD DE LOS TERRITORIOS RURALES

D. JEAN MICHEL COURADE, *Comisión Europea.*

Bueno días, mi exposición será traducida por los organizadores.

Me han pedido que hable de la Cooperación y del proyecto LEADER. Llevo involucrado desde el 2002 en este proyecto y fui contratado por la Dirección General de Agricultura de la Comisión Europea.

Como decía, tengo que hablar del tema de la Cooperación y la Competitividad en el marco LEADER. Este tema es muy interesante, estamos organizando un Congreso Europeo que se celebrará el 27 y 28 de Abril en Bruselas y uno de sus temas principales serían los vínculos entre la Cooperación y las estrategias de Desarrollo Local. Y también vamos a realizar una publicación que versará sobre el proyecto LEADER y la Cooperación que se presentará en este Congreso.

Mi perspectiva de la competitividad no se restringe a empresas individuales sino que se aborda el medio rural a nivel regional o microrregional. Por el momento LEADER es una herramienta de fomento del desarrollo rural, el desarrollo de la competitividad, y también contamos con un nuevo instrumento que son medidas de Cooperación aunque por ahora contamos con poca experiencia y no hemos podido aplicarlas todo lo que quisiéramos.

Hoy vamos a hablar de cooperación entre diferentes zonas rurales, bien a escala nacional o bien interterritorial, también de cooperación local, dentro de las zonas rurales, entre agentes locales y también para la creación de asociaciones locales de lugar a nuevas sinergias y nuevas estrategias de desarrollo.

A escala Europea hay una serie de dificultades para evaluar el impacto que tienen estas tareas de cooperación, nos faltan indicadores territoriales que midan bien el índice de cooperación entre los distintos agentes y cooperadores de interés.

Les recuerdo que en 2008 se celebró un seminario sobre la Evaluación del Proyecto LEADER, y allí se presentaron varios ejemplos, entre ellos el de una región alemana que hacía uso de una serie de indicadores para medir el impacto de este proyecto, estudiaba la importancia de los proyectos colectivos. Es un buen indicador para medir el nivel de cooperación.

La segunda dificultad es la falta de conocimiento de las estrategias de desarrollo local. Contamos con dos mil grupos locales, pero desconocemos el contenido de estas estrategias..

Dado que las políticas y los programas ofrecen meramente un marco y son los grupos locales los que deciden sobre estas cuestiones; hace falta conocer bien el contenido de las estrategias. En el análisis que voy a llevar a cabo hoy en esta exposición, me voy a centrar en la evaluación ex – post de LEADER Plus.

Dentro del periodo actual de programación, vemos que hay una serie de ejes, pero los que interesan porque abordan el tema de la competitividad son esencialmente el eje 1 y 3. La mayoría de los programas hacen uso del programa 1 y 3, pero desconocemos el contenido de las estrategias de uso local.

Contamos con 2.300 grupos de acción local y hemos notificado a escala europea la existencia de 202 proyectos de cooperación transnacional más un gran número de proyectos que se llevan a cabo entre regiones de un mismo país.

Volviendo al tema de la evaluación LEADER Plus, vemos que se establecieron ocho criterios de evaluación, y tres de ellos son relevantes para evaluar la repercusión sobre la competitividad. Empezaremos viendo las acciones de LEADER y su impacto sobre la cooperación y creación de redes, luego sobre los impactos económicos. Aquí nos importa una cuestión en concreto, que analizaba el impacto de LEADER sobre la actividad económica rural y si este proyecto contribuía a crear *clústers regionales o clusters de excelencia*.

Empezaremos con las conclusiones generales de LEADER Plus. En primer lugar se abordó un gran número de necesidades de las zonas rurales. Esto no sorprende porque son ellos mismos los que deciden la agenda rural y eligen las estrategias. Cada

estrategia es única porque responde a las necesidades locales. LEADER contribuyó a la diversificación económica, a la mejora de la calidad de vida, y al desarrollo de los entornos naturales y patrimoniales de las zonas rurales.

LEADER tiene la posibilidad de respaldar una serie de grande variedad de proyectos, y dar respuesta a un gran número de beneficiarios. En la red europea de desarrollo llevamos a cabo un análisis del periodo actual y nos encontramos con dificultades a la hora de generalizar y entroncar el proyecto LEADER en el contexto general de políticas, ya que estas medidas previas que se nos habían dado de antemano no se adaptaban a las características específicas del método LEADER.

Entonces lo que hemos hecho ha sido emitir una serie de recomendaciones para los estados miembros para el fomento y apoyo del proyecto LEADER fuera del menú de medidas estándar, y también para promover aquellos proyectos que sean más innovadores.

Estos son dos recomendaciones: La innovación debería estar más fuertemente arraigada y tanto ahora como en el futuro para satisfacer las distintas necesidades y mejorar la capacidad de adaptación e inclusión social.

Luego volveré a ello, pero para crear un *cluster* local hay que contar con recursos sostenibles y contar con un objetivo a largo plazo.

En cuanto a la innovación vemos que permite que los agentes locales trabajen de forma novedosa, también combinamos grupos de productores y las actividades existentes de otras maneras y vincularíamos las competencias locales a las fuentes externas de conocimiento y tecnología.

Luego tenemos la cuestión de la cooperación transnacional, hemos visto en LEADER Plus que en último periodo se plantearon unas ideas Europeas, una de ellas era la innovación y aquellos grupos de acción local que eligieron este tema, se vio que participaron especialmente y fueron más activos en la cooperación transnacional.

Otro factor de éxito es que los grupos LEADER, conforman redes locales pero además divulgan las buenas prácticas a escala nacional, regional y europea. Y por

supuesto es muy importante contar con la participación activa local que agrupe los diferentes agentes e interlocutores.

También hemos visto que LEADER Plus ha fomentado el desarrollo multisectorial e integrado y ha reforzado la economía local y el capital social en el medio rural. Un ejemplo de ello son las cadenas de suministro de alimentos. Hay muchos grupos de acción local que participan en esta actividad. La competitividad que se da dentro del territorio es muy importante para reforzar la importancia de los productos que se venden dentro de la zona del territorio.

Vamos a ver que la actividad económica de los grupos LEADER que se basa en empresas pequeñas y artesanales, microempresas. Esta es una característica concreta si comparamos la función que tiene LEADER con respecto a la labor del Fondo Europeo de Desarrollo Regional que respalda a empresas de tamaño medio. Las actividades principales son el sector alimentario, el turismo, la artesanía y las energías renovables.

Vamos al octavo criterio de Evaluación que era el impacto que había tenido LEADER en los *cluster* locales. Existe una iniciativa dentro del Programa Marco de Investigación llamada *Clusters alimentarios* que estudia la relación entre el sector productivo y también el sector generador de conocimiento: Universidad, laboratorio, etc. la transmisión de conocimientos. Esta iniciativa considera que estos *clusters* se tienen que organizar tanto a escala local como regional y también hemos visto que los resultados de LEADER han sido mejores en las actividades pre – *cluster* con la colaboración entre el sector productivo y sector generador de conocimientos.

LEADER Plus también contribuyó a la emergencia de entornos innovadores y sectores productivos locales.

Aun así es posible encontrar grupos LEADER que han logrado crear *cluster* locales. Yo mismo visité un laboratorio en Finlandia alimentario que se dedicaba a investigar ingredientes que se habían utilizado en el pasado y ahora estaban haciendo una serie de ensayos en frutas para uso en pastelería y otros sectores. Sí que hay *cluster* locales pero siguen siendo la excepción y no la norma.

Como no me queda mucho tiempo he traído varios ejemplos de proyectos pre – *cluster* y proyectos de cooperación transnacionales. Voy a ir más adelante y citar que la creación de redes y la cooperación fueron absolutamente esenciales para absorber inspiración y nuevos conocimientos y conseguir mejoras.

Les voy a dar dos ejemplos concretos de proyectos transnacionales. El primero es en Austria y se llama *Paraíso del Alpinismo* y es un proyecto que agrupa a varios grupos de la región del Tirol en Austria y el objetivo era desarrollar actividades de escalada y fomentar este destino para llevar escalada todo el año y en cualquier condición meteorológica.

El segundo ejemplo es el *Terroir de Moselle* es una estrategia transfronteriza entre Luxemburgo y Francia para mejorar la reputación de los vinos. Incluye más de 4000 bodegas para elevar el perfil dentro del ámbito internacional.

Vamos ver ahora el futuro. Leader conseguirá siendo una obligación dentro del fondo de desarrollo rural.. Hay una novedad, que es el enfoque multifondo similar al que teníamos en el proyecto LEADER II, en este fondo habrá una acción?. Los grupos de acción local tendrán la posibilidad de tener fondos adicionales, ya sea dentro del fondo del marco regional o de fondos sociales. LEADER tendrá como prioridad la inclusión social.. En el fondo de desarrollo europeo rural, LEADER abarcará todo tipo de prioridades.

Voy a dar ejemplos de las actividades de formación; Es posible que el fondo social europeo resulte más atractivo. Según la Comisión europea, para aquellos proyectos a pequeña escala, se impondrá un monto global, sin facturas, entonces, es posible que sea más fácil acceder al fondo social para actividades de formación.

Existen varios proyectos Interreg para desarrollar *clusters* alimentarios locales, como el proyecto entre Norte de Portugal y Galicia (REAL Rede de Inovação e Desenvolvimento Tecnológico Agro-Alimentar); El objetivo de este proyecto es mejorar la colaboración entre la Universidad y el sector alimentario. Existe otro *cluster* alimentario dentro de las regiones del norte de Europa que cuenta con el apoyo de

Interreg (BALTFood the Baltic Sea Region Food cluster). Así que espero que en el futuro tengamos mejores sinergias entre LEADER e Interreg.

De cara al futuro la innovación va adquiriendo cada vez más relevancia, existe una iniciativa que se llama la asociación europea para la innovación en el sector agrícola.

Las asociaciones europeas para la innovación adoptan un nuevo enfoque para abordar en su integridad la cadena investigación–desarrollo–innovación, reuniendo a los agentes del sector público y el sector privado de distintos países y sectores con objeto de acelerar la asimilación de la innovación. Cada una de estas asociaciones tiene un objetivo ambicioso para 2020 y se espera que comience a dar frutos en un plazo de uno a tres años.

Gracias por su atención.