

COOPERAR POR UN MEDIO RURAL ACTIVO

D^a ISABEL AGUILAR PASTOR, *subdirectora General Adjunta de la Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente.*

Buenos días. En primer lugar quiero agradecer a la organización la posibilidad de poder contar lo que estamos haciendo desde dentro del Ministerio, dentro de la Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal.

Me voy a centrar en este periodo de programación, del 2007 al 2013, y lo que voy a contar es a partir del 2009 hasta ahora. Nos ha parecido muy oportuno el lema de este tercer congreso de desarrollo rural porque cooperar ¿Por qué? Muchas veces tendemos a ser egoístas, individualistas, no compartimos los conocimientos que tenemos y esto es esencial para solucionar problemas, poner en común las buenas y las malas experiencias. Es fundamental.

¿Por qué el título de la charla? Porque desde el Ministerio hay un tema que nos preocupa mucho y es el de la despoblación rural, porque si no hay población es inútil conservar o cuidar el medioambiente. Es esencial cualquier actuación dirigida a mantener la población.

Se podía haber llamado Cooperar por un medio rural vivo, porque la línea argumental es que en el medio rural hay que hacer cosas para que la población siga viviendo allí haciendo lo que sea he hecho siempre, agricultura, ganadería... es lo que es la diversificación. Para evitar que se abandonen los pueblos.

Este es el motivo del título de la ponencia. Y en este principio hay una fotografía de los distintos programas de cooperación que han sido financiados por el ministerio. Se pueden hacer proyectos y esto es un reflejo de ello.

Como digo, mi exposición, aunque dentro de la dirección general tenemos otros ejemplos de cooperación como los proyectos piloto y centrados en comunidades autónomas, me he centrado en la cooperación entre grupos de acción local porque es la que tiene más trayectoria. Desde hace 21 años empezó la cooperación y es un

bueno momento para hablar de resultados y empezar a pensar que podemos hacer en un futuro.

En la cooperación está la esencia de la metodología LEADER. En esta primera diapositiva hablo de cooperación en red frente a cooperación, porque la cooperación en red es un paso previo a la cooperación. Hay reuniones en las que se intercambian experiencias, saber hacer, se diseñan proyectos de cooperación, y luego vemos en otra fotografía hay una salida al campo, un proyecto de nuevos aprovechamientos de una actividad tradicional como la extracción de resina. Aquí quiero reflejar la innovación, que no sólo es comprar en facebook, sino algo simple hacerlo mucho más complejo. Es a lo mejor volver hacia atrás y aplicar lo que ya se hacía de otras maneras y de una forma distinta.

El paso previo a la cooperación es la puesta en red. ¿Qué es esto? Es otro elemento clave de la metodología LEADER, y consiste en un intercambio de experiencias, de conocimientos técnicos, de gestión, entre los distintos territorios rurales. Cómo hago las cosas en mi territorio, y como las puedo comunicar para que otras personas las apliquen en su territorio. El objetivo es fomentar los proyectos de cooperación, evitar el aislamiento de las zonas rurales, que se da mucho aquí en España. Muchas veces es un hándicap, estamos en un pueblo más comunicado y no podemos comunicarnos. El objetivo entonces es comunicar. Además, se quiere ampliar la visibilidad, y que se vea lo que se hace en cada territorio, que a lo mejor no lo conocen otras personas. Otro objetivo es Innovar, no tanto usando las nuevas tecnologías como fin sino como medio.

La metodología de la organización en red es: identificación, selección, difusión de buenas prácticas, jornadas y seminarios para intercambiar experiencias, diseñar estrategias para buscar socios y *partners* para mis proyectos de cooperación y luego otro aspecto de la metodología importante es disponer de una asistencia técnica para estos proyectos de cooperación.

La comisión, como también se ha dicho desde el principio, siempre ha sido muy importante para ella la aproximación y metodología LEADER, y la integración en red como parte de la metodología LEADER. La comisión va adquiriendo cada vez más

importancia, y lo que hace es como vais viendo en los distintos proyectos de programación, y me refiero a ahora 2007 / 2009, la integración en red hace hacerlo extensivo en toda programación. Al igual que con LEADER, que comenzó siendo una iniciativa de la Comisión, en el periodo 2012 / 2013 concluye con un bagaje metodológico, con una obligación para ejecutar, para ejecutar parte de sus acciones, para usar la metodología LEADER. Es la primera vez que se obliga a ejecutar la metodología LEADER.

La cooperación es algo más que la integración en red. La cooperación es un proyecto Conjunto entre distintos grupos LEADER o entre sitios donde no se aplica a la metodología LEADER, en terceros países. No es un simple intercambio de experiencias como la integración en red. Es un proyecto conjunto, gestionado por una estructura común, va más allá.

Los objetivos son aprovechar características similares, características culturales, históricas, o geográficas, económicas... que si bien están separada territorialmente, separadas, tienen forma de hacer común u otras similitudes. Otro objetivo es aprovechar aspectos complementarios geográficos, de gestión... Otro es objetivo es alcanzar masa crítica para alcanzar un mercado. Otro es llevar valor añadido a la zona: dar a conocer nuestro producto, romper el aislamiento...

Hace años nos planteábamos por qué era importante la Cooperación y es útil.

- **Resultados en el desarrollo local:**
 - Intercambio de experiencias y saber hacer entre los agentes implicados
 - Posibilidad de ofrecer nuevas soluciones(innovar)
 - Mejorar la calidad de las ofertas
 - Permitir un mayor acceso a otros medios que no podría acceder de forma aislada
 - Hacer más visibles la zona y los productos

- **Resultados en el capital social y los procedimientos**
 - La cooperación permite una mentalidad más abierta
 - Favorece las capacidades técnicas y administrativas.

- **Impacto económico directo:**
 - Nuevas fuentes de financiación
 - Mejor acceso al empleo en las zonas locales
 - Desarrollo de nuevos mercados
 - Transformar competencia en sinergia

Aquí vamos a hacer un breve inciso para hablar de la cooperación transnacional. Aquí trabajamos a una escala regional, pero hay una dimensión superior o transnacional, que permite alcanzar una configuración europea, a nivel de LEADER, que es esencialmente Local, damos nivel. Es una herramienta de innovación en nuestro territorio.

Entre las novedades de la programación 2012 / 2013, como decía anteriormente, está incluir el enfoque LEADER como un eje metodológico y hay además otra novedad, que es la posibilidad para estados miembros con una organización local como España, Italia y Alemania, de poder establecer una red rural nacional que integre organizaciones y asociaciones participantes en el desarrollo rural. España se acogió a esta posibilidad que ofrecía el reglamento comunitario y estableció un programa que se aprobó en 2008, que es el programa de la red nacional. Este programa integra a todos los agentes que han querido estar dentro de este programa; hay organizaciones como las comunidades autónomas, etc. que están pero se ha dejado la puerta abierta a otras organizaciones de carácter supra autonómica del medio rural que también han tenido algo que aportar a nuestro comité de seguimiento: asociaciones de mujeres, redes rurales ...

El reglamento establecía que se dedicaría a este programa como mínimo, además de las estructuras de funcionamiento de la red, a identificación y análisis de buenas prácticas transferibles, y a la gestión de la red, a organización de intercambios de experiencias y conocimientos, a preparación de formación, asistencia técnicas y material de cooperación.

En nuestro programa lo estructuramos de tal forma que además de mantener estas actuaciones tuviera otras más. Voy a citar dos ejemplos a continuación:

Uno de ellos dentro de la red rural nacional, es la identificación de buenas prácticas transferibles. Tenemos una revista donde mostramos entre otras cosas buenas prácticas y proyectos innovadores. Vemos este libro donde se muestra el Valor del paisaje, donde se muestra la importancia del paisaje.

Vemos también una colección de buenas prácticas cuya línea argumental son aspectos sociales como: igualdad de género, personas mayores... Nuestro medio rural está muy envejecido, y vemos qué podemos hacer que sigan en el medio rural pero con mejor calidad de vida. Ahora también estamos buscando nuevas medidas para atraer a los jóvenes. También vemos como hacemos nosotros intercambio de experiencias y conocimientos con dos ejemplos:

Uno fue la última edición de FITUR en la que se ofreció un *stand* de red rural nacional para que las organizaciones que quisieran pudieran mostrar su proyecto y estar presente en esta feria internacional.

Otro ejemplo es el Foro Europeo de Mujeres en el desarrollo sostenible en el medio rural para poner la importancia de las mujeres como dinamizadoras del medio rural. En este Foro, en Cáceres, había una pequeña feria donde las mujeres mostraban sus productos.

COOPERACIÓN

Aunque dentro del programa inicialmente una partida cuantiosa se dedicó a la asistencia técnica nacional e internacional, finalmente ha sido financiada exclusivamente con fondos del Ministerio.

Para poder articular estas ayudas a la cooperación territorial y transnacional desde el Ministerio trabajamos con una orden cuyas bases reguladoras son del 2009 y anualmente se van convocando estas ayudas. Aquí resumo brevemente en qué consiste. El objetivo es la cooperación de proyectos de origen nacional y transnacional, los beneficiarios son grupos de acción local seleccionados por el eje cuatro de sus territorios dentro de los PDRs, la duración de los proyectos es de un máximo de 4 años. Se financia el 100 % del proyecto. Hay una convocatoria anual y se solucionan gastos desde Enero del año de la convocatoria.

RESULTADOS

Ha habido tres convocatorias, que son plurianuales como decía. En 2009 se concedieron ayudas para 40 proyectos (22 millones de euros). En 2010, ayudas para 23 proyectos y se destinaron unos 9 millones de euros y en 2011, también 23 proyectos y con un gasto de 8 millones de euros. El total son 86 proyectos concedidos con un importe de 38 millones de Euros.

Vemos ahora estos resultados en forma de gráfico, con los mismos resultados. Vemos que hay un orden descendente, porque en principio en 2009 había mucho más presupuesto. Con respecto a los proyectos coordinados por Comunidades Autónomas, hubiera sido mejor poner un gráfico con los centros Coordinadores, porque en estos intervienen proyectos de comunidades varias. Se intenta siempre llegar a un equilibrio territorial pero hay que tener en cuenta muchos factores.

Los proyectos de cooperación transnacional son mucho menores que los interterritoriales. En 2009 se concedieron 6 y en 2010 y 2011 5 cada año. Participan sobretodo países que tenemos cerca como Portugal o Francia.

Respecto a la temática, hay que destacar que la temática favorita en todos años es el Turismo y Patrimonio Cultural seguido por Empleo, Formación y Desarrollo Empresarial. Después, aparecen las Energías Renovables, que es un campo nuevo que se está desarrollando y que van creando los grupos de cooperación para resolver problemas a escala local. Después también hay proyectos para la Conservación del Medio Natural.

¿Qué va a pasar en el futuro? En la propuesta del Reglamento Europeo a través del FEADER, se dice que “se refuerza y amplía la actual medida de cooperación dando cabida en ella a una amplia gama de equipos de cooperación económica, medioambiental y social entre un extenso elenco de beneficiarios posibles.

Ahora engloba explícitamente los proyectos piloto y la cooperación interregional y transnacional. La iniciativa de integración de Redes y el proyecto LEADER seguirán teniendo un papel decisivo en lo que se refiere al desarrollo del Medio Rural y difusión de las innovaciones.

Esto es muy importante de cara a lo que nos viene. Además, en el artículo 55.1. de este Reglamento, dice que los estados miembros con programas regionales podrán presentar para su aprobación un programa específico para su red rural nacional.

Para concluir, dentro del Ministerio, nos gustaría aprovechar esa oportunidad que la Comisión ofrece a los estados miembros con organización regionalizada, para incluir en este programa ejecución de actuaciones que no tienen espacio dentro de los PDRs, como por ejemplo: cooperación interterritorial y no solo referida a LEADER, sino otros ámbitos como empresas agroalimentarias, denominaciones de origen... algo que abarca más de una comunidad autónoma.

Por supuesto aprovechar el impulso que la comisión quiere dar a la cooperación en todos los sentidos. Por mi parte sabed que estoy a vuestra disposición para todo lo que necesitéis, porque he contado solo un poco de lo que hemos hecho desde la dirección general, pero hay muchos pilotos que la Comisión quiere impulsar en la próxima programación.