

JORNADA SOBRE LA PAC

Daroca, 12 de Mayo de 2012.



Joaquín Olona Blasco
Ingeniero Agrónomo. Decano



**Colegio Oficial
de Ingenieros Agrónomos**
DE ARAGÓN, NAVARRA Y PAÍS VASCO



Sumario

La agricultura debe ser objeto de atención de las políticas públicas.

- *El problema no es si los estados deben o no ocuparse de la agricultura sino cómo deben canalizar el apoyo.*
- *El apoyo público exige amplio apoyo social.*

Las rentas de los agricultores también pueden apoyarse mejorando las estructuras agrarias.

Las políticas públicas, cosa de todos.

- *Se pagan con el dinero de todos.*
- *Atienden a intereses generales.*
- *Las hacen los que nos representan a todos.*
- *Sometidas a la opinión pública y al juicio electoral.*

La ciencia y la tecnología ofrecen soluciones para el uso eficiente de los recursos. Sin embargo, el reparto justo de los recursos exige, necesariamente, soluciones políticas.



La PAC dista de ser una verdadera política pública.

- TECNOCRÁTICA**, el excesivo poder de la Comisión Europea es una anomalía.
- SE LIMITA A REPARTIR AYUDAS** (PAC = Subvenciones).
- AJENA AL DEBATE POLÍTICO**....ni siquiera en elecciones.
- POCO TRANSPARENTE EN SU DISEÑO REAL**: expertos, lobbys y otros poco legitimados.
- EXCESIVA COMPLEJIDAD TÉCNICA**, que la hace de difícil comprensión.
- CENTRADA EN LOS INSTRUMENTOS** (lo técnico) **EN VEZ DE EN LOS OBJETIVOS** (lo político).
- AJENA AL CONTROL PARLAMENTARIO Y ELECTORAL**.
- ALEJADA DE LA SOCIEDAD**.

VENTAJAS:

- *Cierto blindaje frente al cuestionamiento y desacreditación de la política actual.*
- *Cierta independencia del ciclo electoral y presupuestario.*

INCONVENIENTES:

- *Deciden quienes carecen de representatividad política.*
- *Desprovista de liderazgo político.*
- *Debiendo de ser estratégica, no lo es.*
- *Déficit de legitimidad social y política.*

Sin embargo, la agricultura nos afecta a todos.

“La agricultura no es un problema de los agricultores, lo es de la sociedad”. (S. Mansholt)



UNO DE LOS MAYORES RETOS DE LA CIVILIZACIÓN: *Duplicar la producción mundial de alimentos sin causar daños ambientales irreversibles al planeta.*

¿Por qué se necesita una política agrícola (pública)?

1) Porque los precios agrarios, a largo plazo, bajan (“Problema agrario”) y cuando, ocasionalmente, suben perjudican a la población, sobre todo a los más desfavorecidos

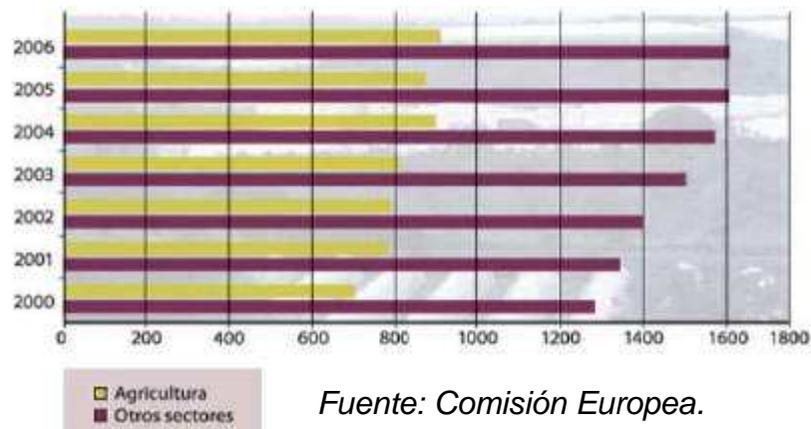


Figure 1: Changes in the prices of major commodities from 1900 to 2008 reveal a general decline in food prices, but with several peaks in the past century, the last and most recent one the most extreme. (Source: World Bank, 2009).

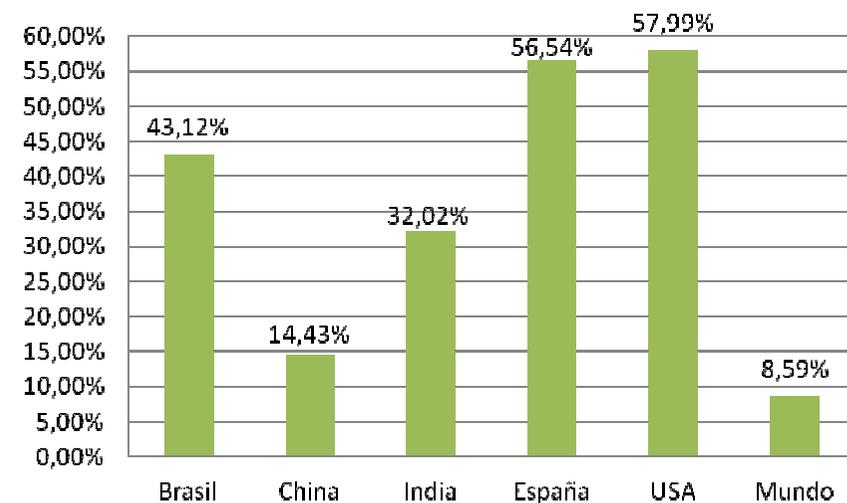
¿Por qué se necesita una política agrícola (pública)?

2) Porque las rentas agrarias nunca alcanzan a las del resto de la economía.

EVOLUCIÓN DE LOS SALARIOS BRUTOS MEDIOS MENSUALES EN EL CONJUNTO DE LOS SECTORES ECONÓMICOS Y DE LOS INGRESOS BRUTOS MENSUALES DE LOS AGRICULTORES EN EL SECTOR AGRÍCOLA - EU 27



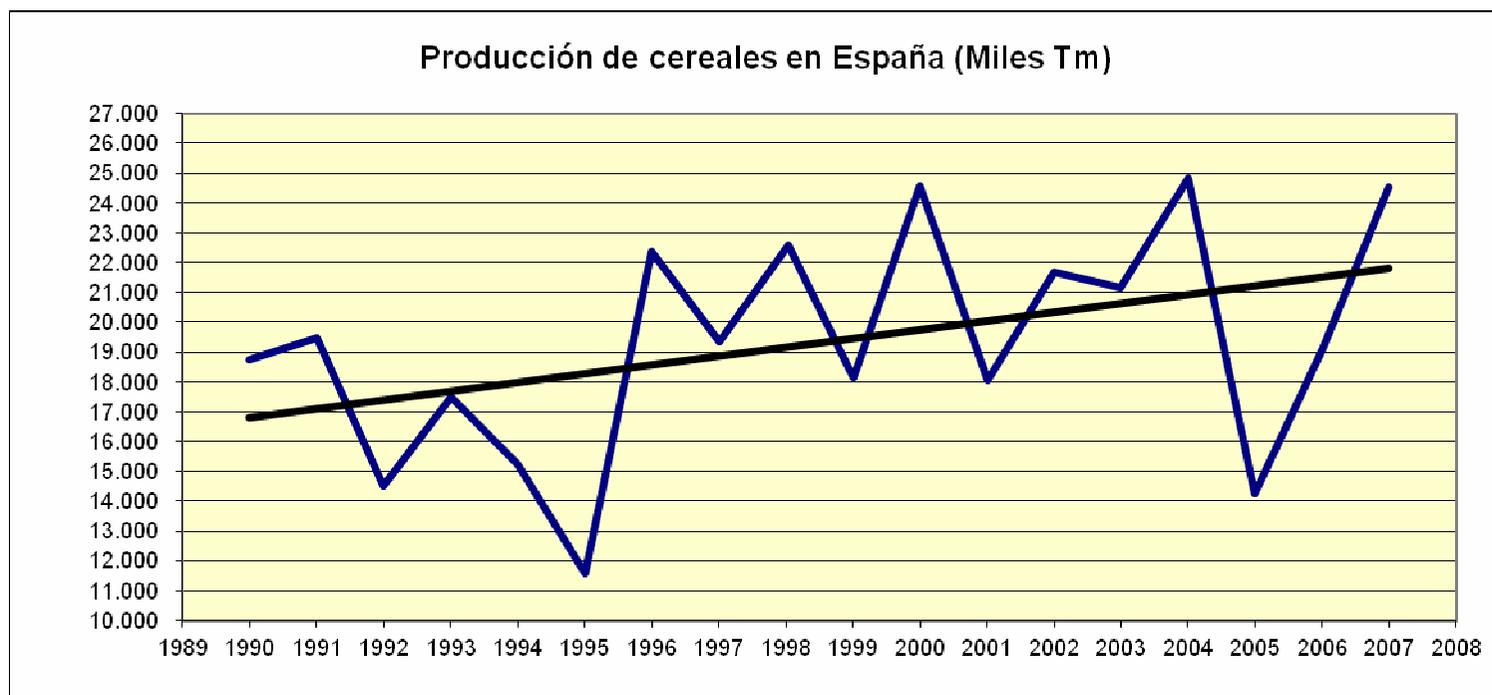
Renta de los agricultores
% de la renta media por habitante (2007)



Fuente: FAOSTAT

¿Por qué se necesita una política agrícola (pública)?

3) Porque las producciones agrícolas son inestables como consecuencia de factores difícilmente controlables (clima, plagas, etc.)



¿Por qué se necesita una política agrícola (pública)?

4) Porque la agricultura es la base de la alimentación y, por tanto, de la salud y de la estabilidad social (carácter estratégico).



Los países desarrollados son los que apoyan su agricultura, aunque con diferentes intensidades y modalidades.

	PSE (*) (1986-88)	PSE (*) (2006-08)
OCDE	37 %	23 %
N. Zelanda		0,93 %
Noruega		62 %
USA	22 %	10 %
UE	40 %	27 %
España		28 %
Aragón		33 %
Brasil	Negativo	5 %
China	Negativo	8,6 %

(*) Proporción que supone la ayuda total recibida por los agricultores respecto del valor de mercado de lo que producen.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la OCDE.

La PAC está centrada en el apoyo directo de rentas.

DISTRIBUCIÓN DE LA PAC 2010 EN LA UE (Millones €)

Pagos Directos:	39.676 (68 %)
Medidas de mercado:	4.314 (7 %)
Desarrollo Rural:	14.363 (25 %)
TOTAL:	58.353 (100 %)

SUBVENCIONES Y RENTA AGRARIA EN ESPAÑA 2011 (Millones €)

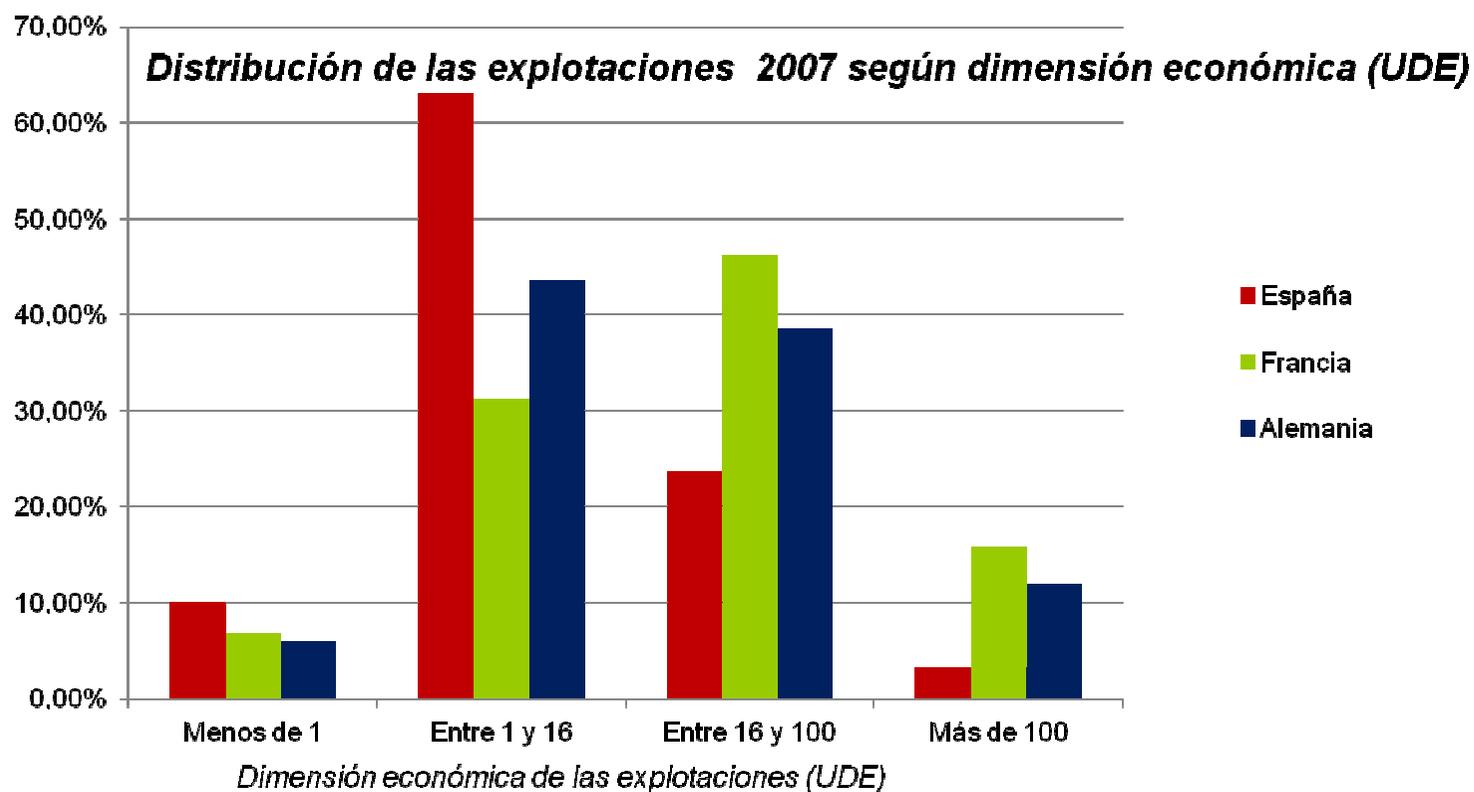
Pago Único:	4.308,0 (65%)
Subvenciones a los productos:	657,3 (10 %)
Otras subvenciones de explotación:	1.666,6 (25%)
TOTAL SUBVENCIONES:	6.631,9 (100 %)
Valor de la Renta Agraria:	22.181,1

Contribución de las subvenciones a la Renta Agraria: 29,9 %

La agricultura española tiene problemas estructurales.

Prod. F. 2009 (millones €)	España	Francia	Alemania	EU27
37.084	61.236	42.923	329.390	
VAB 2009 (millones €)	21.277	20.585	12.924	125.409
UTA 2007 (miles)	968	805	609	11.693
Nº Titulares expl. (miles)	988	428	365	13.441
% Titulares tiempo total	42	67	50	34
% Mayores de 65 años	36,54	15,42	7,4	34,1
Nº Explotaciones (Miles)	1.044	527	370	13.700
P.B. (€)/Explotación	35. 524	116.197	116.009	24.043
VAB (€)/Explotación	20. 381	39.062	34.929	9.154
UTA/Explotación	0,93	1,53	1,65	0,85
PB (€)/UTA	38.313	76.069	70.482	28.170
VAB (€)/UTA	21.980	25.572	21.222	10.725
% Explotaciones > 1 UDE	89,99	93,19	94,19	53,36

Las explotaciones españolas son demasiado pequeñas.



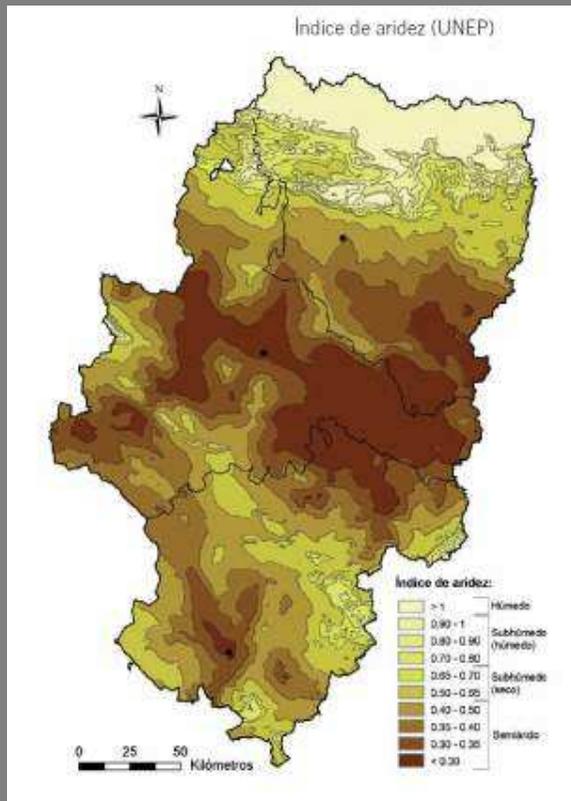
Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat

En la distribución de los pagos directos de la PAC, además de la política nacional, también influye la estructura agraria.

	España	Francia	Alemania	EU27
% Producción Final 2009	11,26	18,59	13,03	100,00
% VAB 2009	16,97	16,41	10,31	100,00
% UTA 2007	8,28	6,88	5,21	100,00
% Explotaciones	7,62	3,85	2,70	100,00
Nº beneficiarios Pagos Directos PAC 2009	909,8	389,58	352,87	7.658,16
% Beneficiarios	11,88%	5,09%	4,61%	100,00%
Importe total Pagos Directos PAC 2009 (miles €)	5.133,53	8.165,47	5.534,72	32.787,9
% Importe	15,66%	24,90%	16,88%	100,00%
Importe (€)/Beneficiario	5.642,43	20.959,69	15.684,88	4.281,43
Beneficiarios <500 € (%)	29,55	8,76	13,68	43,81
Beneficiarios >50.000 € (%)	1,41	10,43	4,9	1,58
Importe >50.000 € (%)	25,13	38,9	43,22	31,96
Importe >500.000 €(%)	1,81	1,19	10,36	3,22

Fuente: Elaboración propia a partir de EUROSTAT y Comisión Europea

La agricultura aragonesa también presenta problemas estructurales.



El 84,19 % de las explotaciones agrícolas tienen menos de 40 UDE: 48.000 € para remunerar los costes indirectos, la mano de obra familiar, el capital, la tierra y la gestión empresarial.

0,79 UTA/Explotación.

Menos de 30.000 “agricultores profesionales” y más de 50.000 perceptores de PAC.

EL 85,76 % de los titulares de explotación cuentan con niveles formativos bajos o muy bajos (56 años de edad media).

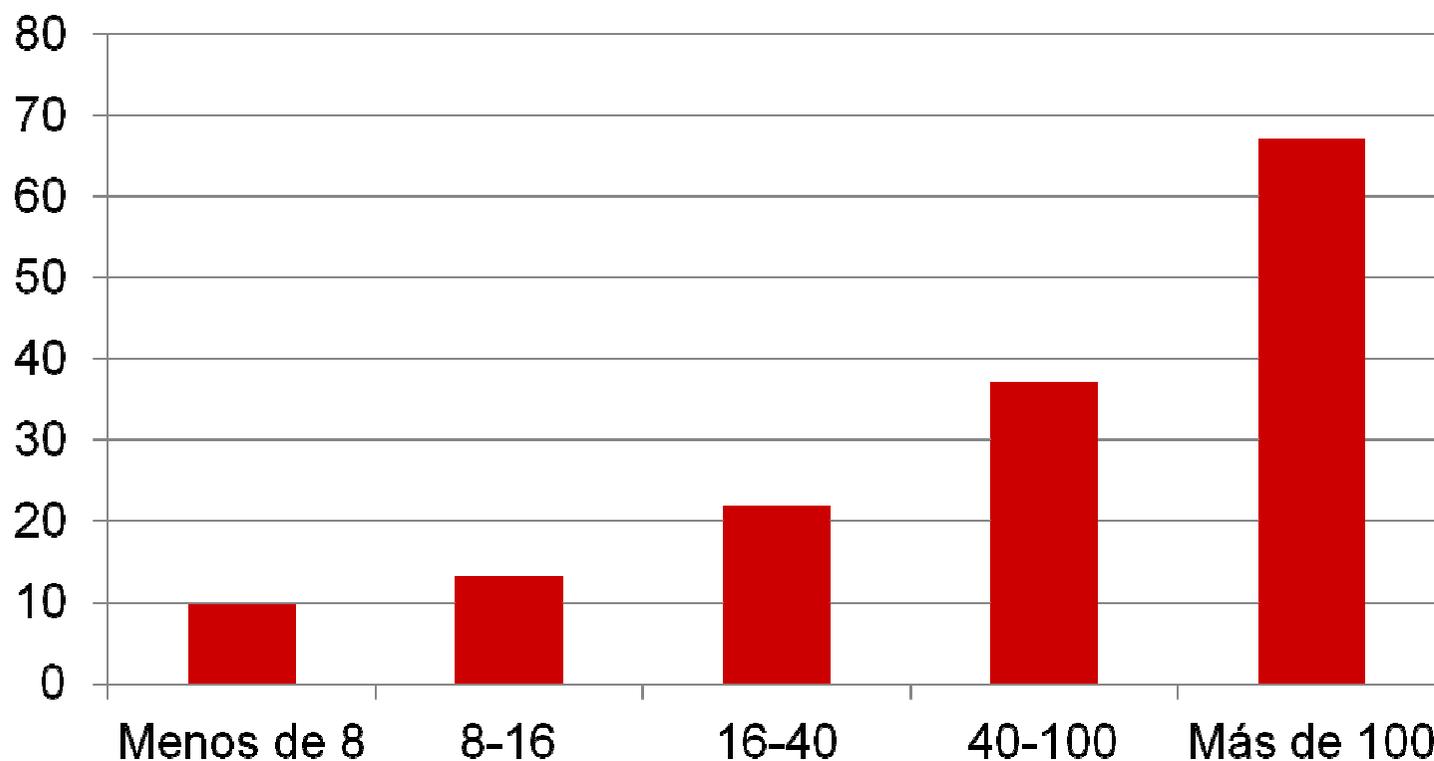
No todos los jóvenes que se incorporan cuentan con la formación adecuada.

USA, primera potencia agrícola mundial. ¿Cómo son sus explotaciones?

Renta media familiar del hogar del titular de la explotación. 2007					
Clases de explotaciones familiares	% Nº Explot	% Prod.	Componentes Renta Familiar		
			Agrícola	Otra	Total
PEQUEÑAS EXPLOTACIONES AGRARIAS					
Titular jubilado	18,4	1,6	-1.990	57.219	55.229
Titular con actividad principal no agraria	45,1	4,2	-5.984	107.661	101.677
<i>Titular con actividad principal agraria (*)</i>					
Ventas de explotación menores 100.000 \$	19,8	4,0	-5.070	49.559	44.488
Ventas de explotación 100.000-250.000 \$	5,1	6,6	29.018	47.173	76.191
EXPLOTACIONES FAMILIARES A GRAN ESCALA					
Ventas de explotación 250.000-500.000 \$	4,3	12,2	63.027	46.613	109.639
Ventas de explotación mayor 500.000 \$	5,0	53,7	226.490	41.736	268.227
TODAS LAS EXPLOTACIONES FAMILIARES	97,7	82,3	11.733	77.179	88.912
(*) Suponen el 34,2% de las explotaciones y el 76,5% de la producción.					
Fuente: USDA. America's Diverse Family Farms. 2010 Edition. Economic Research Service. Economic Information Bulletin, nº 67. Julio 2010.					

Si la Renta Familiar Agraria depende de la estructura

Renta Familiar Agraria 2008 s/UDE (Miles €)/UTA España



Fuente: EUROPEAN COMMISSION (2011). Agricultura in the EU. Statistical and Economic Information. Report 2010

¿Por qué no se presta más atención a la mejora estructural?

ACCIONES ESTRUCTURALES DE MAYOR INTERÉS:

- Creación y mejora de regadíos.
- Concentración parcelaria
- Investigación, transferencia tecnológica y formación.
- Mejora y modernización de explotaciones agrarias.
- Jubilación anticipada e incorporación de jóvenes.
- Comercialización e industrialización.

LAS ACCIONES ESTRUCTURALES ESTÁN EN EL SEGUNDO PILAR DE LA PAC (DESARROLLO RURAL).

Sicco Leendert Mansholt (1908-1995)



Comisario de Agricultura, Vicepresidente y Presidente de la Comisión de la CEE en los años 60 y 70.
Principal responsable de la puesta en marcha de la PAC.

Tras poner en marcha la Regulación de Mercados,
estableció las bases de la Política de Estructuras.

“La situación geográfica y el tamaño de la explotación condicionan al agricultor”.

“El nivel de formación de muchos agricultores es bajo”

Sus oponentes criticaron que su enfoque perjudicaba la agricultura familiar cuando en realidad, se oponían al adelgazamiento de la Política de Precios y Mercados.

ANTICIPÓ LO QUE MÁS O MENOS HA ACABADO OCURRIENDO, NUNCA SE LE HIZO CASO Y LA POLÍTICA ESTRUCTURAL SIEMPRE HA ESTADO EN SEGUNDO PLANO.

Muchas gracias.

<http://www.coiaanpv.org>